

134 Экологическая политика государства

Экологическая политика государства (ЭПГ) основана на фундаментальных научных знаниях в области экологии и смежных наук. Она определяет совокупность целей, задач и принципов деятельности государства, соответствующих его экологической функции, а также обеспечивающих их правовые, экономические, политические, организационные и иные меры, предпринимаемые государством для управления экологической ситуацией и обеспечения гармоничного, динамичного, сбалансированного развития экономики, общества, природы.

В Республике Беларусь ЭПГ определяется как государственная политика в сфере (области) охраны окружающей среды либо как государственная политика в сфере (области) охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. ЭПГ характеризуется специфическими целями, принципами, направлениями и задачами.

Правовую основу ЭПГ составляют Конституция, Закон от 14 ноября 2005 «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь». Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, одобренная Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 6 сентября 1995, N3851-XII. ЭПГ направлена на достижение таких общих стратегических целей внутренней политики Республики Беларусь, как обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации, формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики и др.

Концепцией государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды определено главное направление государственной политики в указанной области: осуществление конституционного права граждан на благоприятную для жизни окружающую среду, прав будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом, а также на компенсацию ущерба, нанесённого здоровью или имуществу в результате нарушения этих прав.

Для реализации ЭПГ основополагающими являются закреплённые в Законе «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» принципы, гарантии конституционных прав и свобод граждан, устойчивого социально-экономического

развития, учёта геополитических, социально-экономических и природных особенностей Республики Беларусь и др.

Как вытекает из Концепции, основными принципами государственной политики в области охраны окружающей среды являются:

- государственная собственность на все виды природных ресурсов, предусматривающая возможность передачи их на основе законодательства в постоянное либо временное пользование юридическим и физическим лицам (исключением является земля как особый вид природных и хозяйственных ресурсов, которая может находиться в государственной и частной собственности);
- охрана окружающей среды, объектов живой и неживой природы на всей территории республики в сочетании с созданием системы особо охраняемых природных территорий;
- законодательно обеспеченная, финансируемая из государственного бюджета система государственного контроля за состоянием окружающей среды, охраной и использованием природных ресурсов, качеством продуктов питания, безопасностью промышленной и сельскохозяйственной продукции для окружающей среды и здоровья населения с обязательным разделением по всем звеньям системы контрольных и природопользовательных функций;
- законодательно обеспеченная система многоступенчатой государственной экологической экспертизы проектируемых, строящихся и эксплуатирующихся хозяйственных объектов;
- привлечение к делу охраны окружающей среды и контроля за её состоянием широких слоёв населения, общественных организаций и движений, поддержка на государственном уровне общественных организаций и движений, занимающихся проблемами охраны окружающей среды, здоровья человека, охраны живой и неживой природы;
- экономический механизм обеспечения охраны окружающей среды, включающий в себя как платность природопользования, предусматривающую плату за пользование всеми видами природных ресурсов, сбросы и выбросы в окружающую среду загрязняющих веществ и размещение отходов и позволяющую при этом в качестве исключения бесплатное пользование гражданами некоторыми видами дикорастущих растительных ресурсов (сбор

грибов, ягод и т.д.), так и льготное кредитование и налогообложение природоохранной деятельности;

- строительство природоохранных объектов, включая льготное кредитование из внебюджетных фондов охраны природы, а также поддержку на государственном уровне предприятий и организаций, занимающихся проблемами экономии природных ресурсов, энергосбережения, переработки и утилизации отходов производства и потребления;
- система мер уголовной и административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства при условии обязательного возмещения ущерба, нанесённого здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, за счёт нарушителя;
- совершенствование системы возмещения потерь виновными в загрязнении окружающей среды на внутригосударственном и межгосударственном уровнях;
- участие в решении глобальных экологических проблем, в т. ч. сохранении биоразнообразия, охране озонового слоя;
- предотвращении антропогенного изменения климата;
- охране лесов и лесовосстановлении, развитию и совершенствовании системы охраняемых природных территорий различного ранга и назначения;
- регламентации торговли редкими и находящимися на грани уничтожения видами животных и растений

Законом «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов указаны среди основных задач внутренней политики государства. Эти задачи, согласно Закону, реализуются в значительной степени в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. При этом основными направлениями внутренней политики в указанной сфере определены:

- поэтапное уменьшение вредного воздействия на окружающую среду и совершенствование порядка обращения с отходами; охрана и улучшение качества атмосферного воздуха;

- рациональное использование водных ресурсов и охрана водных объектов от загрязнения и истощения; рациональное использование и охрана земель;
- преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, осуществление на территориях радиоактивного загрязнения необходимого комплекса защитных и реабилитационных мер;
- рациональное использование, охрана, защита и воспроизводство лесов; охрана и рациональное использование объектов животного и растительного мира, сохранение биологического разнообразия;
- развитие системы образования, воспитания и информирования в области охраны окружающей среды.

Одновременно среди основных задач внешней политики Республики Беларусь Законом указаны расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды. При этом основными направлениями определены развитие международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, разрешение экологических проблем транснационального характера; привлечение помощи международного сообщества по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Указанные принципы, задачи и основные направления ЭПГ находят своё отражение и развитие в законодательных актах, регулирующих отдельные области общественных отношений. Так, основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды определены Законом «Об охране окружающей среды». Это:

- обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причинённого нарушением этого права;
- научное обеспечение охраны окружающей среды;
- создание правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное использование природных ресурсов;
- совершенствование системы охраны окружающей среды и природопользования;
- обеспечение сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
- обеспечение непрерывного функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды;
- проведение государственной экологической экспертизы;

- предоставление и распространение экологической информации;
- развитие системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды;
- содействие общественным объединениям, действующим в области охраны окружающей среды;
- привлечение граждан, общественных объединений к охране окружающей среды и контролю за её состоянием; и др.

Согласно ст. 107 Конституции, проведение единой государственной политики в области экологии обеспечивает Правительство Республики Беларусь.